

Skabelon til høringsvar

Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse af bygningsreglementet 2018 (BR18).

Afsender:

Dansk Live

Lydens Hus // Gl. Kongevej 11-13 // 1610 København V

Kontaktperson

Torben Lyngsø

torben@dansklive.dk

44 12 50 93

Generelle bemærkninger

Dansk Live takker for muligheden for at afgive høringsvar vedrørende de foreslåede ændringer i bekendtgørelse af bygningsreglementet 2018.

Det er bekymrende, at der med de foreslåede ændringer kan konstateres, at kommunerne har brug for assistance fra det private for at løfte sagsbehandlingen af dokumentation i brand- og konstruktionsklasse 2-4.

Konsekvensen er, at de frivillige og velgørende foreninger, som arrangerer festivaler og koncerter, presses økonomisk af ændringerne. Samtidigt bliver byggesager for disse mere komplicerede at håndtere, når der afviges fra certifikater eller bruges store scener ved midlertidige arrangementer.

Kulturministeriet iværksatte i september 2022 et arbejde, som skulle lette de administrative byrder for foreningerne. Dansk Live mener ikke, at de foreslåede ændringer i BR18 afspejler dette, og opfordrer til, at Social- og Boligstyrelsen vil indgå i samarbejder på tværs af ressortområder for en bedre håndtering af det midlertidige byggeri både for kommunerne og foreningerne, som arrangerer festivaler og koncerter.

Kulturministeriets rapport, som beskriver administrative byrder for foreninger, kan læses [her](#). Et af de gennemgåede forslag fra respondenterne er, at ansøgningsprocessen ved arrangementer gøres nemmere.

Dansk Live står til rådighed i det videre arbejde og i tilfælde af spørgsmål.

Tekstnære bemærkninger:

Paragraf/ tekst:	I § 6 b indsættes som stk. 6: »Stk. 6. Transportable konstruktioner, der ikke er omfattet af § 6 b, stk. 1, skal have byggetilladelse eller inspektionscertifikat, jf. bekendtgørelse om certificeringsordning for transportable konstruktioner anbragt et synligt sted på den transportable konstruktion. Hvor der er krav om en pladsfordelingsplan, skal denne anbringes på et tydeligt, let læseligt sted ved alle primære indgange.«
Kommentar:	Kommunernes kontrol af byggetilladelse eller inspektionscertifikat bør suppleres med mulighed for at have tilladelser og certifikater placeret centralt på en koncert- eller festivalplads. Det er i flere tilfælde på landets festivaler mere hensigtsmæssigt at have samlet inspektionscertifikater og byggetilladelser centralt f.eks. hos festivalens beredskab. For arrangører af større festivaler vil det være en større sikkerhed at have dokumentationen placeret centralt under arrangementet. Dokumentation skal selvfølgelig kunne vises på forlangende.
Forslag til ændring:	Stk. 6. Transportable konstruktioner, der ikke er omfattet af § 6 b, stk. 1, skal have byggetilladelse eller inspektionscertifikat, jf. bekendtgørelse om certificeringsordning for transportable konstruktioner anbragt et synligt sted på den transportable konstruktion, eller kunne fremvises på forlangende ved kontrol. Hvor der er krav om en pladsfordelingsplan, skal denne anbringes på et tydeligt, let læseligt sted ved alle primære indgange.«

Paragraf/ tekst:	§6b stk. 2 nr. 12 Truss-systemer, der udføres, placeres eller anvendes på en sådan måde, at der ved svigt kan være risiko for væsentlig personskade.
Kommentar:	<p>Dansk Lives medlemmer oplever, at kommunerne vurderer formuleringen ”risiko for væsentlig personskade forskelligt”. Formålet med et truss-system er, at det skal være fleksibelt, også i forhold til placeringen af lysudstyr og scenografi. Derfor vil man i praksis skulle certificere eller søge byggetilladelse til et truss-system fra show til show, hvis det vurderes, at der ved svigt er risiko for væsentlig personskade.</p> <p>Da et truss-system i sin natur er fleksibelt, er certificering ikke rentabelt og vil de i nærmest alle tilfælde ende som en byggesag ved kommunen.</p> <p>I branchen opleves det som en gråzone, som er svær at navigere i.</p>
Forslag til ændring:	Begrebet ”væsentlig personskade” bør præciseres med henblik på at gøre det lettere at efterleve lovkravet for branchen. Man bør i formuleringen være opmærksom på, at overregulering vil føre til flere byggesager fra alle, som beskæftiger sig med scener.

Paragraf/ tekst:	<p>§ 6 g. Midlertidig overnatning i byggeri eller bygningsafsnit, der ikke kan henføres til anvendelseskategori 5, kan ske i sammenlagt højst 50 døgn inden for samme kalenderår. Den enkelte midlertidige overnatning må højst have en varighed på 7 sammenhængende døgn og skal foregå i overensstemmelse med bestemmelserne i kapitel 5.</p> <p>(...)</p>
---------------------	---

	<p>§6 g <i>Stk. 5.</i> Midlertidig overnatning i mere end 7 sammenhængende døgn kan finde sted, når der er givet byggetilladelse til den midlertidige overnatning. Dokumentation for at den midlertidige overnatning sker i overensstemmelse med bestemmelserne i kapitel 5, skal være modtaget af kommunalbestyrelsen senest 4 uger før første overnatningsdøgn.«</p>
<p>Kommentar:</p>	<p>Særligt de frivillige foreninger, som arrangerer festivaler mv., vil blive påvirket af dette ved arrangementer, hvor der sker overnatning midlertidigt før, under og efter et arrangement. Derfor bør det også fremgå, hvad der præcist skal dokumenteres for at kunne få byggetilladelse, særligt når der indsættes en frist for indsendelsen af denne dokumentation. Der kan eventuelt henvises til de præ-accepterede løsninger.</p> <p>Det stiller store krav til frivillige foreninger at skulle dokumentere overholdelse af kapitel 5, fordi der sker midlertidig overnatning på en skole i mere end 7 sammenhængende døgn i forbindelse med et arrangement. Der er typisk ikke økonomi i foreningerne til, at der tilknyttes certificerede brandrådgivere, og tidsforbruget er stort, når der udarbejdes dokumentation. Jf. Bilag 11 <i>Vejledning om midlertidig overnatning</i> skal dokumentationen mindst omfatte:</p> <ul style="list-style-type: none"> Plantegninger af områderne for den midlertidige overnatning (inkl. angivelse af: <ul style="list-style-type: none"> o Flugtveje helt til terræn i det fri. o Placering af redningsåbninger i bygningsafsnit, hvor de er krævet. o Det største antal overnattende personer i hvert rum. o Placering af røgalarmer i bygningsafsnit, hvor der ikke er installeret automatisk varslingsanlæg. o Placering af vandfyldte slangevinder i bygningsafsnit, hvor der er installeret vandfyldte slangevinder. o Placering af håndslukningsudstyr i bygningsafsnit, hvor der ikke er installeret vandfyldte slangevinder. Belægningsplan for rum til flere end 50 overnattende personer.

	Brand- og evakueringsinstruks. Driftsjournal.
Forslag til ændring:	At det præciseres hvilken dokumentation, der er tale om, eller henvises til de præ-accepterede løsninger, hvor det beskrives, hvordan det dokumenteres. Dette er særligt relevant, da kommunen jf. §11b stk. 2 skal kunne foretage den byggetekniske sagsbehandling uden, at det er krav om en certificeret brandrådgiver.

Paragraf/ tekst:	§ 9
Kommentar:	Dansk Live støtter op om forslaget om, at der anvendes en elektronisk løsning til ansøgninger, og at der stadig i særlige tilfælde er mulighed for alternative løsninger. Dansk Live vil dog opfordre til, at der arbejdes videre med elektroniske løsninger særligt indrettet til arrangementer, da disse kræver en stor mængde tilladelser på tværs af myndigheder. Der er stort rum for effektivisering både for foreninger og myndigheder på dette område. PA Consult har lavet en analyse af dette, som kan findes her .

Paragraf/ tekst:	§11 b. Ansøgning om byggetilladelse til byggearbejder omfattet af §§ 6 f - 6 i skal, hvis det er relevant for byggearbejdet indeholde: 1) Oplysninger til identifikation af ejendommen, bygningen eller enheden, herunder eksempelvis matrikelbetegnelse, adgangsadresse, ejendomsnummer og etageangivelse. 2) Oplysninger til identifikation af det byggearbejde, der udføres, herunder eksempelvis tegningsmateriale, hvoraf dimensioner og placering fremgår.
---------------------	--

	<p>3) Oplysning om den planlagte benyttelse af bebyggelsen. Ved ombygning og ændret benyttelse af bebyggelsen skal den ligeledes indeholde oplysninger om den hidtidige benyttelse.</p> <p>4) Dokumentation for overholdelse af kap. 5 og 15.</p> <p>Stk. 2. Ved ansøgning om byggetilladelse til byggearbejder efter stk. 1, kan ansøger vælge, at kommunalbestyrelsen skal foretage den tekniske byggesagsbehandling af de brand- og konstruktionsmæssige forhold, jf. kapitel 5 og 15.</p> <p>Stk. 3. Foretager kommunalbestyrelsen den tekniske byggesagsbehandling af de brand- og konstruktionsmæssige forhold, vurderer kommunalbestyrelsen i hvilket omfang, der skal foreligge dokumentation. Kommunalbestyrelsen kan indhente sagkyndig bistand vedrørende dokumentation af de brand- og konstruktionsmæssige forhold. Udgifterne hertil afholdes af ansøger.</p> <p>Stk. 4. Byggearbejder omfattet af §§ 6 f - 6 i er ikke omfattet af §§ 40, 43 og 46.«</p>
<p>Kommentar:</p>	<p>For koncert- og festivalarrangører er §11b central, idet den giver mulighed for at vælge, at kommunalbestyrelsen skal foretage den byggetekniske sagsbehandling af brand- og konstruktionsforhold. Med de foreslåede ændringer i §36 er det særligt vigtigt, at kommunerne stadig har kompetencerne til at sagsbehandle §§ 6f – 6i. Dansk Live fremhæver, at manglende kompetencer vil føre til, at kommunerne oftere inddrager rådgivere på ansøgers regning. Derved bliver foreninger indirekte afkrævet at bruge certificerede brandrådgivere til at indplacere konstruktioner i den korrekte brand- og konstruktionsklasse. De foreninger, som arrangerer koncerter, events og festivaler, bliver hårdt ramt økonomisk, når der kræves dokumentation for brandrådgivere. Derudover kan man med fordel præcisere hvilken dokumentation, der kræves for opnå byggetilladelse. Dette er særligt relevant for frivillige foreninger, da kommunerne selv vurderer i hvilket omfang, der skal foreligge dokumentation.</p>

	Et forslag til en løsning på dette er, at kommunen i sager, hvor ansøger er velgørende eller frivillige foreninger, søger sagkyndig bistand hos brandmyndighederne og ikke hos private aktører på foreningernes regning.
Forslag til ændring:	(...) Stk. 3. Foretager kommunalbestyrelsen den tekniske byggesagsbehandling af de brand- og konstruktionsmæssige forhold, vurderer kommunalbestyrelsen i hvilket omfang, der skal foreligge dokumentation. Kommunalbestyrelsen kan indhente sagkyndig bistand hos sagkyndig vedrørende dokumentation af de brand- og konstruktionsmæssige forhold. I særligt komplicerede sager kan udgifterne hertil afholdes af ansøger.

Paragraf/ tekst:	»§ 30 a. For transportable konstruktioner, der opstilles midlertidigt på camping-, og salgsområder eller i forsamlingslokaler, idrætshaller og lignende, skal kommunalbestyrelsen foretage byggesagsbehandling af dokumentation af bærende konstruktioner, jf. kapitel 15 når konstruktionen: 1) ikke er certificeret i henhold til bekendtgørelse om certificeringsordning for transportable konstruktioner, 2) ikke har tilknyttet en certificeret statiker, og 3) er indplaceret i konstruktionsklasse 2. Stk. 2. Dokumentationen for, at de bærende konstruktioner overholder bestemmelserne i kapitel 15, skal udarbejdes og kontrolleres i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i kapitel 28 og kapitel 30.«
Kommentar:	Det er Dansk Lives vurdering, at denne ændring vil få store konsekvenser for bl.a. velgørende og frivillige foreninger, som arrangerer koncerter, festivaler og events i Danmark. Med ændringen

	<p>vil tidsforbruget og omkostningerne til godkendelse af større scener, transportable telte, kreative konstruktioner på festivalpladser i flere plan stige markant. Mange festivaler bruger certificerede telte, men bygger særlige facader mv. få at give festivalpladsen et æstetisk udtryk. Denne ændring vil øge udgifterne til konstruktioner, som har over 1 etage, større telte, hvor certifikatet ikke følges, og scener. Større arrangører vil få problemer, når der lejes scener eller specialkonstruktioner i udlandet, hvor det udenlandske certifikat ikke anerkendes i Danmark.</p> <p>Det fremgår af Bolig- og planstyrelsens database over certificerede statikere, at der er 33 statikere til konstruktionsklasse 3-4 i Danmark. Det lave udbud af certificerede statikere gør, at der er store udgifter forbundet med at bruge dem, særligt for velgørende og frivillige foreninger.</p> <p>Det bør der tages højde for i udformningen af reglementet.</p>
Forslag til ændring:	<p>Man bør inddrage branchen, som anvender transportable konstruktioner i konstruktionsklasse 2-4 i højere grad, og fastholde, at det stadig er muligt for kommunen, at behandle transportable konstruktioner i konstruktionsklasse 3-4, når de opstilles i lignende områder som i §6 f - §6 i.</p> <p>Særligt da der ikke er lagt op at ændre på §31a, hvor det fremgår, at kommunalbestyrelsen skal foretage byggeteknisk sagsbehandling på brandklasse 2-4 på transportable konstruktioner.</p>
Paragraf/ tekst:	»§ 36. Inden kommunalbestyrelsen kan meddele byggetilladelse, skal kommunalbestyrelsen foretage en

	<p>vurdering af, om den dokumentation, der indsendes efter § 10, stk. 1, § 10, stk. 2, nr. 1, § 11, § 11 b, § 18 og § 22, er i overensstemmelse med de for byggesagen relevante krav i bygningsreglementet.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Hvis det ansøgte byggeri er indplaceret i konstruktionsklasse 1 skal kommunalbestyrelsen foretage en vurdering af, om den dokumentation, der indsendes efter § 10, stk. 2, nr. 2 og 3 er i overensstemmelse med de for byggesagen relevante krav i bygningsreglementet.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Hvis det ansøgte byggeri er indplaceret i brandklasse 1 skal kommunalbestyrelsen foretage en vurdering af, om den dokumentation, der indsendes efter § 10, stk. 2, nr. 4-6 er i overensstemmelse med de for byggesagen relevante krav i bygningsreglementet.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Hvis det ansøgte byggeri er indplaceret i brandklasse 2-4 og byggeriet ikke er indsatstaktisk traditionelt, skal kommunalbestyrelsen foretage en vurdering af, om den dokumentation, der indsendes efter § 10, stk. 2, nr. 6 er i overensstemmelse med de for byggesagen relevante krav i bygningsreglementet.«</p>
<p>Kommentar:</p>	<p>De frivillige og velgørende foreninger, som arrangerer festivaler, koncerter og events i Danmark, vil ikke opleve denne ændring som en administrativ lempelse. Samtidig vil deres udgifter til certificerede brandrådgivere og statikere stige kraftigt.</p> <p>Dansk Live mener, at kommunerne med denne ændring giver regningen videre til foreningerne, samtidigt med at den administrative lempelse udebliver, da de i stedet skal administrere og forhandle tilbud fra brandrådgivere og særligt statikere.</p> <p>Dansk Live frygter, at ændringen i kommunernes sagsbehandling vil medføre, at kommunerne også på andre områder i højere grad vil gøre brug af deres hjemmel til at tilknytte sagkyndige på ansøgers</p>

	regning. Dette vil presse foreningernes økonomi og mindske overskuddet, som gives til velgørende formål.
Forslag til ændring:	At ændringer fjernes, eller de transportable konstruktioner skrives ud, så kommunen kan behandle foreningers dokumentation vedr. byggesager for certificerede transportable konstruktioner, hvor certifikatet ikke følges, men hvor konstruktions- og brandforhold påvirkes minimalt af ændringen.

Paragraf/ tekst:	21. I § 40, stk. 2, indsættes som nr. 6: »6) Dokumentation skal udformes på dansk eller engelsk.«
Kommentar:	Arrangører af større koncerter, festivaler og events lejer scener fra øvrige lande i Europa. Disse scener har typisk certifikater fra landet, de stammer fra, særligt det tyske marked, hvor de certificeres efter TÜV eller DIN standard. At dette gøres generelt, vil give øgede udgifter til oversættelse og øget administration for livebranchen til oversættelse.
Forslag til ændring:	At man i Danmark anerkender transportable konstruktioner, som er certificeret efter TÜV og DIN.

Paragraf/ tekst:	<i>Overskriften før § 156 affattes således: »Transportable konstruktioner, herunder forsamlingsstelte, samt midlertidige salgs- og campingområder, hvor brugen nødvendiggør yderligere driftsmæssige tiltag for at opretholde brandsikkerheden«</i>
Kommentar:	Dansk Live er enige i, at festivalområder ikke er omfattet af byggereglementet. Dog gøres der opmærksom på, at den offentlige vejledning om sikkerhed ved udendørs musikarrangementer, som omhandler sikkerhed på festivalområder, er forældet, og at den bør opdateres i samarbejde med branchen. For at sikre at den nyeste

	viden om sikkerhed på festivalområder er tilgængelig for alle arrangører.
--	---